

## تفعيل استراتيجية الحكومة للرقابة على التمويل الإسلامي

\* د. سعاد شدرى معمر

المؤلف:

يهدف هذا المقال إلى تبيان أهمية التمويل الإسلامي في المعاملات المالية الحديث من أجل الرقابة على الأموال، فالتمويل الإسلامي يمثل أهم مصدر للأرباح الناتجة عن مختلف صيغ الاستثمار في مجالات متعددة أهمها: الصناعة والتجارة والعقار... الخ، حيث تختلف صيغ التمويل الإسلامي من مرابحة ومشاركة ومضاربة وغيرها من صيغ التمويل الإسلامي، كما أن الحكومة في المؤسسات المالية الإسلامية تقدم قيمة مضافة من خلال تعزيز حماية حقوق المودعين والمستثمرين، وتيسير توفير التمويل والخدمات المالية، وتقدير تكلفة رأس المال، وزيادة سلامة هذه المؤسسات في مواجهة الصدمات الخارجية، وبالتالي فالحكومة تعمل على تحقيق الاستقرار والسلامة للمؤسسات المالية الإسلامية من خلال توفير الرقابة الشرعية على التمويل الإسلامي.

الكلمات الدالة: التمويل الإسلامي، الحكومة، الرقابة الشرعية، البنوك الإسلامية، المؤسسات المالية الإسلامية، الإستراتيجية.

**Activating the Governance Strategy for the Control of Islamic Finance****Abstract :**

This article aims to show the importance of Islamic finance in the modern financial transactions in order to control funds. Islamic finance is the most important source of profits which are resulting from the various forms of investment in various fields .As: Industry, Trade, Real Estate, and other forms of Islamic finance. Where Islamic financing formulas as : Payoff, Sharing and Speculation and others processes are different from and other Islamic financing modes. So that, The governance of Islamic financial institutions provides added values by enhancing the protection of depositors's and investors rights, facilitating the provision of finance and financial services, reducing the capital's cost, and increasing the safety of these institutions when are facing of external shocks. Thus, governance is working to achieve stability and safety for Islamic financial institutions by providing a legal oversight on Islamic finance.

**Key words:** Islamic Finance, Governance, Shari'a Supervision, Islamic Banks, Islamic Financial Institutions, Strategy.

\* أستاذة محاضرة - أ. جامعة آكي محمد أولاج - البويرة .

تمثل الحكومة في تحقيق الشفافية والعدالة ومنح حق مساءلة إدارة المؤسسات المالية، وبالتالي تحقيق الحماية للمساهمين وحملة السندات جيئاً مع مراعاة مصالح العمل والعمال والحد من استغلال السلطة في غير المصلحة العامة بما يؤدي إلى تعظيم الربحية في تلك المؤسسات و حتى يتم تحقيق جودة نظام فعال وقدر على توفير الثقة ومكافحة الفساد في المنشآت المالية الإسلامية لا بد من التطبيق الفعال للحكومة مما سيعود عليها بمزيد من النجاح، وسيدعم توسيع عملياً على أن ذلك يتطلب دعم ما تقوم به الإدارات ذات العلاقة بالحكومة داخل المؤسسات المالية كإدارة الالتزام والمراجعة الداخلية والقانونية وكذا إدارة الرقابة الشرعية بتنوعها الداخلية والخارجية.

كما أنا تطبيق مبادئ حوكمة المؤسسات في المؤسسات المالية الإسلامية ضرورة حتمية يأتي من خلال تفصيل العقود وتحديد شروطها وأحكامها بدقة من الناحيتين الدينية والتنظيمية بما يبتعد عن أي تدليس أو جهالة أو غرر، خاصة وأن البنك الإسلامي يكون كفؤاً إذا نجح مديرية في تحقيق المدفون في نفس الوقت، هدف مالي لتلبية المساهمين والمستثمرين وهدف ديني لصحة العمليات المصرفية من الناحية الشرعية، وبناء على ما تم ذكره يمكن طرح التساؤل التالي:

هل لتطبيق الحكومة في البنوك الإسلامية من شأنه أن يساهم في تعزيز الرقابة الشرعية على التمويل الإسلامي؟

### المحور الأول: أساليب التمويل الإسلامي

تقوم على البنوك الإسلامية على الالتزام بمبادئ الشريعة الإسلامية وعدم التعامل بالربا أخذها وعطاءً، وهو مؤسسة مالية تقوم بالأعمال والخدمات المالية والمصرفية وجذب الموارد النقدية وتوظيفها توظيفاً يحقق ثوابها في أحكام الشريعة الإسلامية<sup>2</sup>.

يعرف التمويل الإسلامي على أنه: "تقديم ثروة عينية أو نقدية بقصد الاسترداد من مالكها إلى شخص آخر يديرها ويتصرف فيها لقاء عائد تبيحه الأحكام الشرعية"<sup>3</sup>

كما يعرف على أنه: "تملك موضوع التمويل ثم إعادة تملكه إلى المستفيد حالاً أو مؤجلاً بعوض معلوم وشروط معينة تتفق مع أحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية".<sup>4</sup>

من خلال هذان التعريفين يتضح جلياً أن التمويل الإسلامي يقوم على تقديم المال بغض

<sup>1</sup> عادل عبد الفضل عيد، الربح والخسارة في معاملات المصادر الإسلامية: دراسة مقارنة، دار الفكر الجامعي، مصر، 2007، ص 397.

<sup>2</sup> محمد محمود العجلوني، البنوك الإسلامية: أحكامها ومبادئها وتطبيقاتها المصرفية، دار المسيرة، الأردن، 2008، ص 110.

<sup>3</sup> منذر حفف، "مفهوم التمويل في الاقتصاد الإسلامي"، بحث رقم 13، البنك الإسلامي للتنمية، السعودية، 1998 ص 72.

<sup>4</sup> محمد البناجي، "صيغة مقترنة لتمويل المنشآت الصغيرة والمعالجة المحاسبية لصيغة المشاركة المتباينة بالقليل"، المقرر السنوي الثاني عشر لجامعة العربية للعلوم المالية والمصرفية، الأردن، 31/29 ماي 2005، ص 14.

الربح الشرعي من خلال تمليك المستفيد بشروط معينة وفق أحكام الشريعة الإسلامية مما يساهم في تحقيق أرباح نتيجة لذلك من خلال تطبيق الشريعة الإسلامية في توظيف الأموال بين المالك والمستخدم من أجل تحقيق أرباح معينة وذلك وفقًّاً لأساليب تمويل معينة وفق ما حددهه الشريعة الإسلامية.

### أولاً- المراححة:

هي عملية تبادل يقوم بمقتضها التاجر بشراء سلعة معينة ثم إعادة بيعها بهامش ربح متفق عليها نتيجة التكلفة التي يتحملها، ويستخدم هذا الأسلوب عند حاجة المشروع لشراء سلعة معينة مثل الآلات وغيرها من المعدات الالزمة لبدء النشاط<sup>1</sup>.

والمراححة هي بيع السلعة بالثمن الذي اشتراها به وزيادة ربح معلوم للعاقدين.<sup>2</sup>

فالمراححة هي إتفاق بين طرفين يتلزم أحدهما (البائع) غالباً البنك ببيع سلعة إلى الطرف الآخر (المشتري) مقابل سعر معين معلوم للطرفين يمثل تكلفة تلك السلعة مضافة إليها هامش الربح، مع إمكانية التسليم الفوري أو الآجل للسلعة وكذلك إمكانية سداد قيمة السلعة دفعة واحدة أو شكل عدد من الأقساط، وتتمثل شروط المراححة في:<sup>3</sup>

- أن يكون ثمن السلعة معلوماً للمشتري وأن يكون الربح الذي يحصل عليه البائع معلوماً لأنه جزء من الثمن؛

- أن يكون رأس المال من ذواقي الأمثال (يسهل عده وقياسه) مثل الموزونات والمكبات؛

- أن يكون الشيء المباع حاضراً وبجميع الموصفات المتفق عليها في العقد وأن لا يكون الثمن المتفق عليها له مقابل كاموال الربا؛

- أن يكون العقد الأول أي عقد البيع صحيحًا خالياً من الربا؛

تعتبر صيغة المراححة نوعاً من بيع الأمانة (والتي تمثل كل من بيع المراححة وبيع التولية\*) وبيع الوضعية\*\*) التي تقوم على أساس رأس المال، بمعنى أن المشتري فيها يأمن البائع في إعلمه برأس مال المباع، وهو أحد أهم شروط عقد المراححة سواءًً أبرم بين طرفين ويسمى عقد مراححة بسيطة أو بين ثلاثة أطراف فيصبح عقد مراححة مركبة بحيث أن:<sup>4</sup>

❖ عقد المراححة البسيط: هو عقد يتم مباشرة بين العميل والمصرف الإسلامي الذي يكون مالكًا للسلعة محل العقد، بحيث تشتري بناءً على دراسته لأحوال السوق؛

<sup>1</sup> حسين عبد المطلب الأسرج، صيغ تمويل المشروعات الصغيرة في الاقتصاد الإسلامي، مجلة دراسات إسلامية، العدد الثامن، مركز البصيرة للبحوث، مارس 2010، ص.08.

<sup>2</sup> علاء الدين زعترى، الخدمات المصرفية و موقف الشريعة الإسلامية منها، دار الكلم الطيب، الطبعة الثانية، سوريا، 2008، ص.90.

<sup>3</sup> سعد الدين بن محمد الكبي، بيع المراححة والتطبيق المعاصر، مجلة البحث العلمي الإسلامي، لبنان، 2004 ص.89.

\* بيع التولية: هو بيع بمثل الثمن الأول بدون أي زيادة ولا أي نقصان.

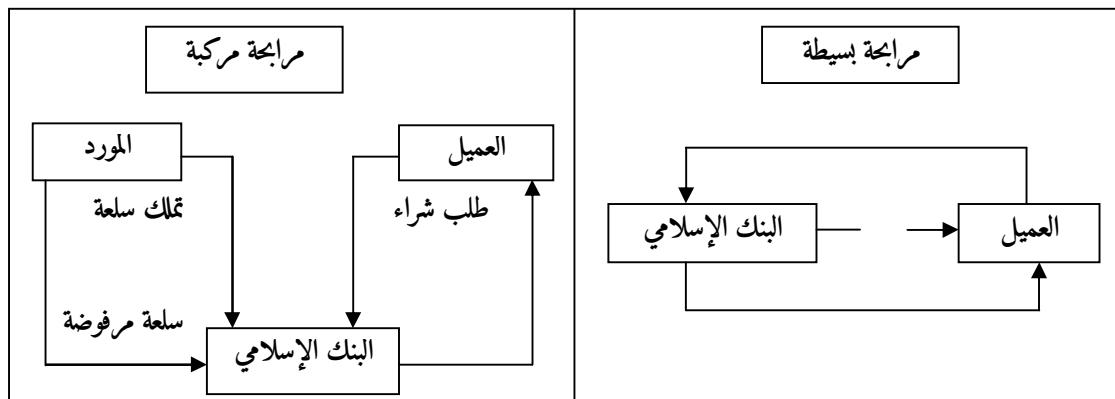
\*\* بيع الوضعية: وهو البيع بأقل من الثمن الأول.

<sup>4</sup> عبد الرزاق رحيم جدي الهبي، المصارف الإسلامية: بين النظرية والتطبيق، دار أسامة، الأردن، 1998 ص: 515-514.

❖ عقد المراقبة المركبة (مراقبة للأمر بالشراء): هو عقد يتلزم من خلاله العميل بشراء السلعة من المصرف الإسلامي الذي يقوم بشرائها نقداً من طرف ثالث بناء على طلب العميل وبالمواصفات المتفق عليها.

والشكل التالي يوضح هذين العقدتين:

### شكل رقم 1: أشكال عقود المراقبة



المصدر: آمال لعمش، دور الهندسة المالية في تطوير الصناعة المصرفيّة الإسلاميّة، مذكرة ماجستير في دراسات مالية ومحاسبية معتمدة، جامعة سطيف، 2011/2012، ص.55.

وعليه فللمراقبة البسيطة تمثل في المعاملات التي تم بين البنك كعميل والعميل كزبون مباشرة، في حين أن عقد المراقبة المركبة فهي التي يتم بين ثلاثة أطراف أحدهما أمر بالشراء وهو البنك الذي يمثل حالة وساطة بين المورد والعميل.

ثانياً المشاركة:

تعرف على أنها: "هي ما وقع فيه الاتفاق بمقتضى عقد معين على القيام بعمل أو نشاط وفق مقاصد الشرع يشتراك فيه بأموالهما أو أعمالهما أو جاههما، أو بالمال من طرف والعمل من الآخر، وما ربحاه فينما على ما شرطاه والخسارة فيحسب رئيس المال".<sup>١</sup>

ويعرف التويل بالمشاركة على أنه: "خلط مال المصرف بمال آخر أو بمال آخرين، بحيث لا يميزان بعضهما البعض وذلك لاستخدامه في فترة معينة في عمل صائع لهم غنمه وعليه<sup>2</sup> غرمه".

فالمشاركة هي اتفاقية بين المصرف الإسلامي والطرف الآخر (المتعامل) للاشتراك في رأس

<sup>1</sup> إلياس أبو الهيجاء، تطوير آليات التمويل بالمشاركة في المصارف الإسلامية، أطروحة دكتوراه، الأردن، 2007، ص.40.

<sup>2</sup> عرض محمد هاشم، دليل العمل في البنوك الإسلامية، شركة فال للإعلان والطباعة المحدودة، السودان، 1995، ص.30.

المال وحسب الاتفاق على نسبة المشاركة لإنشاء مشروع جديد أو تطوير مشروع قائم، سواء كانت الشركة دائمة أم متناقصة بحيث يتم توزيع الأرباح حسب الاتفاق بين الطرفين، أما الخسائر ف تكون حسب نسبة المشاركة في رأس المال.

وتمثل شروط المشاركة في:

- أن يكون رأس المال من النقود والأثمان وأجاز بعض الفقهاء أن يكون عروضاً (بضاعة) على أن تقوم بعقد، وأن يكون رأس المال معلوماً وموجوداً يمكن التصرف فيه، بحيث لا يشترط فيه تساوي رأس مال كل شريك بل يمكن أن تتفاوت الحصص؛<sup>1</sup>
  - أن يتم تحديد نصيب كل شريك فيربح على أن يكونه إما مشاعاً غير محدد المقدار، أو أهماً الخسارة فتوزع حسب نسبة مشاركة كل طرف في رأس المال إلا إذا وقعت بسبب تقصير أو إهمال من أحد المشاركين فيتحملها وحده، وأن يتم توزيع الربح بعد اقطاع كافة المصاريف والتكليفات اللازمة لتقليل المال في دورة تجارية كاملة؛<sup>2</sup>
  - في حالة عمل جميع الشركاء في إدارة الشركة، يجوز أن تكون حصص بعضهم فيربح أكبر من نسب حصصهم في رأس المال نظراً لأن الربح في الشركات العنان هو عائد رأس المال والعمل، والعمل مما يجوز التفاوت فيه.<sup>3</sup>
- وهناك نوعين من الشركة وهي:<sup>4</sup>

❖ الشركة الطويلة الأجل (الشركة في رأس المال): يمكن أن تكون المشاركة التمويلية في رأس المال من خلال تقديم صاحب المال سواء كان فرداً أو مؤسسة مصرفية ماله إلى شخص آخر سواء كان طبيعياً أو معنوياً لمدة معينة متفقاً عليها، يتقاسمان في نهاية المشروع نتيجة المؤسسة حسب ما اتفقا عليه في حالة الربح، وفي حالة الخسارة يتحملانها كل على حسب مشاركته؛

❖ الشركة المتباينة بالتمليك: كما أن هناك مشاركة متباينة بالتمليك وهي المشاركة المتناقصة التي لا تتوفر على عنصر الاستمرارية فيها، بحيث يتعهد من خلالها البنك أو الشخص مانع التمويل بالمشاركة على التنازل عن الملكية دفعة واحدة أو على دفعات خلال مدة معينة وفق عقد مستقل للطرف الآخر الذي يصبح المالك الوحيد في نهاية الشركة.

### ثالثاً: المضاربة:

تعرف المضاربة على أنها: "اتفاق بين طرفين يبذل أحدهما فيه ماله ويبذل الآخر جهده ونشاطه في الاتجار والعمل بهذا المال على أن يكون ربح ذلك بينهما على حسب ما يشرطان، من النصف أو الثلث أو الرابع ... إلخ، وإذا لم تربح الشركة لم يكن لصاحب المال غير رأس المال،

<sup>1</sup> عبد العزيز الخياط، الشركات في الشريعة الإسلامية و القانون الوضعي، الجزء الثاني، معهد التخطيط، الأردن، 1995، ص 48.

<sup>2</sup> ناصر الغريب، أصول المصرفية الإسلامية وقضايا التشغيل، دار أبواللو، مصر، 1996، ص 160.

<sup>3</sup> عبد العزيز الخياط، مرجع سابق ذكره، ص 49.

<sup>4</sup> نور الدين عبد الكريم الكواكمة، المشاركة المتناقصة وتطبيقاتها المعاصرة في الفقه الإسلامي، دار النفائس، الأردن، 2008، ص 41.

وضع على المضارب كده وجهه (لأن الشركة بينهما في الربح) أما إذا خسرت الشركة فإنها تكون على صاحب المال وحده ولا يتحمل عامل المضاربة شيئاً منها مقابل ضياع جهده وعمله، إذ ليس من العدل أن يضيع عليه جهده وعمله ثم يطالب بمشاركة رب المال فيما ضاع من ماله مadam ذلك لم يكن عن تقصير وإهمال".<sup>1</sup>

وتعزف المضاربة: "أن يدفع رب المال إلى المضارب مالا ليتجزئ فيه ويكون الربح مشتركاً بينهما حسب الاتفاق، على أن تكون الخسارة على رأس المال فقط إلا إذا ثبت التعدي أو التقصير من جانب المضارب".<sup>2</sup>

وتتمثل شروط المضاربة في:<sup>3</sup>

- أن يكون رأس المال من النقود وأن لا يكون رأس المال ديناً في ذمة المضارب ويكون الحق للمضارب في التصرف في المال؛

- أن يكون رأس المال معلوماً من حيث المقدار والجنس والصفة لكل من رب المال والمضاربة؛

- أن يتم تحديد نصيب كل من رب المال والمضارب من الربح عند التعاقد، على أن يكون نسبة مئوية من الربح وليس مبلغاً مقطوعاً، وأن يتم تسليم رأس المال للمضارب على أن يكون أميناً عليه لا ضامناً إلا في حالة التعدي أو التقصير.

#### رابعـ طرق أخرى للتمويل الإسلامي:

هناك العديد من الطرق المستعملة في التمويل الإسلامي على غرار المشاركة والمضاربة والراجحة ومنها:

##### 1- المزارعة:

هي "عقد من عقود الاستثمار الزراعي يتم في إطاره المزج والتأليف بين أهم عوامل الإنتاج الزراعي، وهو عنصر الأرض وعنصر العمل، وبين وسائل الإنتاج والبذور والأسمدة، بحيث يقدم المالك الأرض والبذور ووسائل الإنتاج إن أمكن ويقوم المزارع بالعمل الزراعي، على أن يكون الإنتاج بنسبة معينة لكل منها، كما قد تكون الأرض من المالك والعمل والبذور والآلات من قبل العامل، وتكون النسبة معدلة حسب مساهمة كل واحد في الجهد الاستثماري الاستغاثي للأرض الزراعية".<sup>4</sup>

<sup>1</sup> حسن الأمين، المضاربة الشرعية وتطبيقاتها الحديثة، الطبعة الثالثة، المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب، السعودية، 2000، ص 135.

<sup>2</sup> عزيزات حربى، سعيد عقل، إدارة المصارف الإسلامية، دار وائل للنشر والتوزيع، الأردن، 2010، ص 117.

<sup>3</sup> محمود حسين الوادي وحسين محمد سعحان، المصارف الإسلامية: لأسس النظرية والتطبيقات العملية، الطبعة الثانية دار المسيرة، الأردن، 2008، ص 58.

<sup>4</sup> صالح صالحى، "أدوات السياسة النقدية والمالية الملائمة لترشيد دور الصيرفة الإسلامية"، بحث مقدم خلال الندوة العربية الدولية حول: الخدمات المالية وإدارة المخاطر في المصارف الإسلامية، جامعة فرجات عباس،

هي دفع أرض وحب لمن يزرعه ويقوم عليه، أو من روع لمن يعمل عليه بجزء مشاع من الحصول، ويلزم العامل بها فيه صلاح الثمرة أو النزع وزيادتهما من السقي، والاستسقاء والحرث والآلة، وهي بذلك عقد بين مالك الأرض الصالحة للزراعة وبين عامل يعمل فيها ويتم تحديد نصيب كل منهما من الأرباح أما الخسارة فتوقف على حسب طبيعة مشاركة كل من الطرفين.<sup>1</sup>

و عليه فالزارعة هي المعاملة على ما يخرج عن الأرض، فهي نوع من التعاون بين المزارع وصاحب الأرض تقصد الكسب لهما، فقد يكون المزارع ماهرا في الزراعة وهو لا يملك أرضاً، وقد يكون مالك الأرض عاجزاً عن زراعتها، فشرعوا الإسلام لما تعود به بالنفع على الطرفين وعلى المجتمع ككل. وهي مشاركة بين الطرفين في النماء الحالص بالعمل.

## 2 المسافة:

عقد المسافة يكون العمل من طرف وأصول الشجر من الطرف الثاني، فيتعهد الأول ببذل منفعة عمله ويلتزم مالك الأصول بدفع حصة من النماء كعوض عن تلك المنفعة.<sup>2</sup>  
حيث يشترط في المسافة أن يكون الشجر محل العقد معلوماً ومشمراً، كما لا بد أن تكون مدة العقد معلومة وهي جنى الثمار فالطرف الذي يقوم بالمسافة منفعته تكون حصة محددة مسبقاً و متفق عليها من ثمار تلك الأشجار.

## 3 المغارسة:

تكون المغارسة في الأشجار حيث يقوم العامل بغرس أرض يضاء لحساب صاحبها، حتى إذا أصبح ذلك الشجر منتجاً أخذ العامل جزءاً من الأرض والشجر كأجرة له على ذلك العمل، وهي صيغة إسلامية يتحول فيها الأجير إلى مالك<sup>3</sup>، وتكون المغارسة على شكل شركة بين طرفين، أحدهما برأس المال الثابت مثلاً في الأرض ، والثاني يبذل الجهد والعمل على المزروع.<sup>4</sup>

## 4 التويل بطريقة السلم:

يتثل السلم في عملية مبادلة ثمن بيع و الثمن عاجل أو مقدم، و المباع عاجل أو مؤجل.<sup>5</sup>

سطيف 1، الجزائر، 20 أفريل 2010، ص 44.

1. <http://cte.univ-setif.dz/coursenligne/ferdjahlemcte/cours03.html> consulté le 04/11/2016 à 16.00

2 ظاهر ذباح كيطان، المسافة والمزارعة في الفكر الاقتصادي الإسلامي، مجلة مركز بابل، العدد الأول، العراق، 2011، ص 308

3 سليمان ناصر، المغارسة صيغة مثل لإعمار الأراضي البور في البلدان العربية والإسلامية، الملتقى الدولي التاسع حول: تحديات قطاع الزراعة في الدول العربية والإسلامية وسبل مواجهتها، الجزائر، يومي 27/28 فيفري 2011، ص 03.

4 حمزة شودار، "علاقة بنوك المشاركة بالبنوك المركزية في ظل نظم الرقابة النقدية التقليدية"، رسالة ماجستير، كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة سطيف، الجزائر 2007، ص 114

5 محمد عبد الحليم عمر، الإطار الشرعي والاقتصادي والمحاسبي لبيع السلم في ضوء التطبيق المعاصر، الطبعة الثالثة، المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب، السعودية، 2004، ص 14.

فالبيع بالملبس يتمثل في دفع المشتري المبلغ كاملاً على أن يتم التسليم في المستقبل حيث تشمل السلعة على كل ما يجوز بيعه ويكون عقد المسلم لأجل معلوم لكلا الطرفين.

#### المحور الثاني: تعديل الحكومة في البنوك الإسلامية لتعزيز الرقابة الشرعية

تتمثل الحكومة في الإدارة الرشيدة للموارد المالية في المؤسسات، فتطبيقها في المؤسسات المصرفية يتسم بالتعقييد مقارنة بالمؤسسات الصناعية؛ نظراً للطابع الذي تميز به المؤسسات المصرفية، وخاصة في مجال منح التمويل والرقابة عليه.

#### أولاً - تطبيق الحكومة في البنوك الإسلامية:

سنحاول عرض كل من مقارنتها مع حوكمة الشركات وخصائصها ومبادئها.

#### 1- المقارنة بين حوكمة المؤسسات والحكومة المصرفية:

تتمثل الحكومة من المنظور المالي في الطريقة التي تدار بها شؤون المصرف، من خلال الدور المنوط به كل من الإدارة ومجلس الإدارة، بما يؤثر في تحديد أهداف المصرف ومراعاة حقوق المستفيدين من التمويل وحماية حقوق المودعين.<sup>1</sup>

تتمثل الحكومة المؤسسية في مجموعة العلاقات بين إدارة المؤسسة ومساهميها و مجلس الإدارة و مختلف الأطراف الأخرى ذات المصلحة في المؤسسة، فهي الآلية التي تحدد أهداف المؤسسة و الوسائل والآليات لتحقيق تلك الأهداف من خلال استغلال مواردها استغلالاً رشيداً عن طريق كفاءة الأداء.

حيث تشتهر كل من الحكومة المؤسسة والمصرفية في اتباعهما لعنصر الرقابة والحماية من أجل ضمان سلامة الموارد المالية لكيهما مع مراعاة حقوق أصحاب المصالح فيما، و كذا من خلال اعتمادهما على الرقابة الداخلية والمراجعة الداخلية والخارجية كآليات للحكومة.

و تختلفان في طريقة تطبيق الحكومة في كل منها نظراً لاختلاف الخصائص التي تميز البنك عن المؤسسات، فالمؤسسات تميز بطابعها الإنتحاجي في حين البنك تميز بطابعها الواسطي بين المقرضين والمقرضين.

#### 2- خصائص الحكومة في البنوك الإسلامية:

تحتختلف البنوك الإسلامية عن نظيرتها التقليدية في عدم تعاملاتها الربوية، فإن ما يؤسس للحكومة في البنوك الإسلامية قوله صلى الله عليه: "إِنَّ اللَّهَ يَحْبُّ إِذَا عَمِلَ أَحَدًا كُمْ عَمَلًا أَنْ يَقْنَهُ"، وهو ما يدل على المسؤولية أمام الله في جميع الأعمال المنجزة.

يعرف مجلس الخدمات الإسلامية في المعيار رقم (IFSB10) الحكومة الشرعية للمؤسسات المالية الإسلامية بأنها: "مجموعة من الترتيبات المؤسساتية والتنظيمية التي تتأكد من خلالها مؤسسات الخدمات المالية الإسلامية أن هناك إشرافاً شرعياً فعالاً ومستقلاً" وهذا التعريف

<sup>1</sup>Ghazi Louizi, impact du conseil d'administration sur la performance des banques tunisiennes, XVème Conférence Internationale de Management Stratégique, Annecy / Genève 13-16 Juin 2006; p07.

يطلب وجود مجموعة من التدابير المؤسسية والتنظيمي: مجلس إدارة البنك، وهيئة شرعية، وقسم الشرعية، وقسم التدقيق الداخلي ومراقبة فعالة ومستقلة فيما يتعلق بالالتزام بالشريعة.

حيث تمثل المبادئ العامة للمصارف الإسلامية فيما يلي:<sup>1</sup>

- مبدأ المشاركة في الربح والخسارة أو الغنم بالغنم والمتاجرة على أساس الملكية لا على أساس الدين؛

- مبدأ التزام المصرف في معاملاته بأحكام الشريعة الإسلامية.

حيث يتضمن المصارف التقليدية أربعة عناصر تمثل في المساهمين ومجلس الإدارة والإدارة وكذلك أصحاب المصالح الأخرى، بينما يزيد عن هؤلاء في المصارف الإسلامية عنصر خامس يتمثل في هيئة الفتوى والرقابة الشرعية التي تسرّب على مراقبة مدى توافق أعمال المصرف مع أحكام الشريعة الإسلامية، ويمكن أن نقول أن المصارف الإسلامية يواجهها نظام حوكمة ثنائية (governance double) تتركز على مبادئ الحوكمة الأنجلوسكسونية المفروضة من طرف المساهمين والزيائن غير المسلمين والهيئات الدولية لتنظيم المصارف ونظام حوكمة إسلامية مفروضة من طرف المساهمين والزيائن المسلمين بالإضافة إلى هيئات الرقابة الشرعية.

### 3- مبادئ الحوكمة في البنوك الإسلامية:

#### فن مبادئ الحوكمة في البنوك الإسلامية تجد:

❖ العدالة: تعتبر العدالة من المنظور الإسلامي من أهم الأسس التي تقوم عليها العقود الشرعية؛

❖ المسؤولية: والتي تعني تحديد المسؤولية المقررة على كل طرف بدقة والعمل على أدائها بكل صدق وأمانة، وأن مسؤولية كل طرف في المؤسسات المالية حدتها الشريعة الإسلامية بشكل دقيق، لأن أي مسؤولية يتحملها المسلم بناءً على تعاقده مع غيره لا يكون مسؤولاً فقط أمام من تعاقده معه، إنما هو مسئول أولاً أمام الله عز وجل؛

❖ المساءلة: من المنظور الإسلامي وضعت الشريعة في تنظيمها لعقود المعاملات أسس الحاسبة وقررت عقوبات حاسمة لمن يخل بها، والأمر لا يقتصر على الجرائم الشرعي أو الإداري أو القضائي، وإنما يمتد إلى الجزاء الإلهي؛

❖ الشفافية: بمعنى الصدق والأمانة والدقة والشفافية للمعلومات، التي تقدم عن أعمال البنوك، للأطراف الذين لا تتمكنهم ظروفهم من الإشراف المباشر على أعمال البنوك التي لهم فيها مصالح، للتعرف على مدى أمانة وكفاءة الإدارة في إدارة أمورهم والمحافظة على حقوقهم.

#### ثانيـ دور الحوكمة في تدعيم الرقابة الشرعية:

الرقابة الشرعية هي أحد أجهزة المصرف الإسلامي التي تحميه من مخالفات أحكام الشريعة الإسلامية من فهي بذلك عنصراً من عناصر الإدارة في البنك مما يحول دون تتحقق الموضوعية والنزاهة الكاملتين.

<sup>1</sup> سعيد بوهراوة، حليمة بوكروشة، حوكمة المؤسسات المالية الإسلامية: تجربة البنك المركزي الماليزي، الجملة الجزائرية الاقتصادية، العدد الثاني، جوان 2015، ص 108.

وتعرف الرقابة الشرعية على أنها: "متابعة وفحص وتحليل كافة الأعمال والتصورات والسلوكيات التي يقوم بها الأفراد والجماعات والمؤسسات والوحدات وغيرها المتعلقة بالصرف للتأكد من أنها تم وفقاً لأحكام وقواعد الشريعة الإسلامية وذلك باستخدام الوسائل والأساليب الملائمة والمشروعة، مع بيان المخالفات والأخطاء وتصويبها فوراً". حيث تمثل أهمية الرقابة الشرعية في:

- الدور الذي تلعبه المصارف والمؤسسات المالية الإسلامية والتي تعد منافساً حقيقياً للبنوك التقليدية التي تعتمد الربا أساساً لتعاملاتها المالية في إخراج الناس من حرمة التعامل مع المؤسسات آل ربوبية إلى رحاب الحلال الفسيح في المعاملات الإسلامية، وذلك من خلال البنك الإسلامي، ولا يمكن حصول ذلك إلا بوجود إشراف ومراقبة من قبل هيئة رقابة شرعية تقدم الحلول الناجعة عند بروز المشكلات وإعطاء الصبغة الشرعية للصرف الإسلامي، وتوفير الارتياح لدى المتعاملين معه.

- إن وجود هيئات شرعية للمؤسسات المالية يمثل العمق الاستراتيجي، والخاصية المميزة للعمل المالي والمصرفي الإسلامي، حيث استطاعت هذه الهيئات وعلى مدار العقود الأربع الماضية من قيادة المؤسسات المالية الإسلامية بجدارة حتى تجاوزت بها مرحلة التأسيس إلى مرحلة التوسيع والانتشار، كل ذلك في ظل بيات مالية ومصرافية تقليدية.

### 3- هيئة الرقابة الشرعية في البنوك الإسلامية أسلوب لحكومة:

لتدعيم الحكومة المصرفية لا بد من العمل على تأسيس المزيد من مؤسسات البنية التحتية الداعمة للمصارف الإسلامية كإحدى الأدوات الداعمة لمتطلبات الحكومة، وإنشاء مجلس أعلى للفتوى يتكون من صفوة الشيوخ والعلماء والخبراء ذوى المعرفة الرفيعة بأحكام الشريعة والمعاملات المصرفية، ليساهم في إثراء القرارات الشرعية مع تفصيل العقود وتحديد شروطها وأحكامها بدقة من الناحتين الدينية والتنظيمية بما يبتعد عن أي تدليس أو غرر.

فوجود هيئة الرقابة الشرعية في المصارف الإسلامية يؤدي إلى عدم إمكانية هذه الأخيرة الاستثمار في نشاطات محظمة من طرف الشريعة الإسلامية، مما يدفع إلى تخفيض هامش أرباح المديرين في المصارف الإسلامية مقارنة بمتطلباتهم على مستوى المصارف التقليدية، حيث سيعمل مديري المصارف الإسلامية على إلغاء كل العمليات المصرفية التي لا تتوافق الشريعة الإسلامية حتى ولو كانت جد مربحة.

فهيئه الرقابة الشرعية تعتبر الداعمة الأساسية التي يقوم عليها مفهوم حوكمة المؤسسات في تلك البنوك، وبالتالي لكي يتم تناول مفهوم الحكومة، يجب في البداية إلقاء الضوء على هذه الهيئة، حيث برزت فكرة تأسيس هيئة رقابة شرعية منذ بداية تأسيس المصارف الإسلامية وذلك للحاجة الماسة إلى التأكد من مدى شرعية العمليات المصرفية، ومن هذه الهيئات الرقابة الشرعية يوجد:

<sup>1</sup> هيثم محمد عبد القادر الزيداني، *الرقابة الشرعية على المصارف الإسلامية بين التأصيل والتطبيق*، مجلة دراسات علوم الشريعة والقانون، المجلد 40، العدد الأول، الأردن، 2013، ص 91.

- ❖ هيئة الفتوى: و هي التي يقع على عاتقها إصدار الفتاوى و التأصيل الشرعي للعمل المصرى، والتي تكون على مستوى كل مصرف، حيث تتعنى بالناحية النظرية؛
- ❖ هيئة التدقيق الشرعى: والتي تعمل على متابعة تنفيذ الفتوى و توصيات هيئة الفتوى، وتكون على مستوى كل بنك وتعنى بالناحية العملية؛
- ❖ الهيئة العليا للرقابة: و تكون على مستوى كل البنك، والتي تشكل مرجعية لجميع أجهزة الرقابة الشرعية في البنوك الإسلامية، و تقوم بمراجعة الأسس التي تقوم عليها المنتجات المالية الإسلامية و مدى موافقتها للأحكام الشرعية.

#### **الخاتمة:**

يتمثل التمويل الإسلامي في أحد الأساليب التي تعتمد عليها البنوك الإسلامية في تمويل المشاريع الإستثمارية وفق ما تنص عليه الشريعة الإسلامية، وبناءً على ما سبق التطرق إليه في جوانب هذه المداخلة تم التوصل إلى جملة من النتائج والتوصيات:

- تعدد أساليب التمويل الإسلامي مرتبط بختلف المجالات الاقتصادية التي يمكن للبنوك الإسلامية تمويلها، فتمويل القطاع الزراعي مختلف عن تمويل قطاع الصناعة وغيرها؛
- تطبيق الحكومة في البنوك الإسلامية يساهم في توفير نظام رقابة فعال ي العمل على توفير الثقة في المعاملات الإسلامية و يعمل على حماية الموارد المالية للبنوك الإسلامية و متابعة استخداماتها؛
- تطبيق الحكومة في البنوك الإسلامية ضرورة حتمية من أجل مواكبة البنوك الإسلامية للتطورات الاقتصادية العالمية الحديثة؛
- تفعيل الرقابة الشرعية في البنوك الإسلامية يساهم في تحقيق الرقابة الوقائية للتمويل الإسلامي من خلال الإشراف على إعداد نماذج العقود المرتبطة بختلف مجالات التمويل في تلك البنوك، وابتكار صيغ شرعية جديدة للبنوك الإسلامية مواكبة التطور في الخدمات المصرفية الحديثة؛
- تعمل الحكومة المصرفية في البنوك الإسلامية على إعداد دليل عملي شرعى لكافة الأعمال المصرفية يتضمن الضوابط الشرعية لتلك المعاملات أسوة بما عليه العمل من وجود دليل مصرفى لمعاملات المصارف الإسلامية؛ وهو ما يسمى في توحيد المنهج والضبط والمراقبة ويعمل كذلك على تحفيز الوعي لدى العاملين بحيث يكون مبادئ وقواعد العمل المصرفى الإسلامي؛
- تعمل الرقابة الشرعية العلاجية على ضبط وتصحيح عمل البنك المصرفى من خلال تطبيق المراجعة الشرعية لجميع مراحل التمويل في البنوك الإسلامية.

#### **المراجع**

- سعد الدين بن محمد الكبي، بيع المراقبة والتطبيق المعاصر، مجلة البحث العلمي الإسلامي، لبنان، 2004.
- علاء الدين زعيري، الخدمات المصرفية و موقف الشريعة الإسلامية منها، دار الكلم الطيب، الطبعة الثانية، سوريا، 2008.
- إلياس أبو الهيجاء، تطوير آليات التمويل بالمشاركة في المصارف الإسلامية، أطروحة

دكتوراه، الأردن، 2007.

- آمال لعمش، دور الهندسة المالية في تطوير الصناعة المصرفية الإسلامية، مذكرة ماجستير في دراسات مالية ومحاسبية معمقة، جامعة سطيف، 2011/2012.
- حسن الأمين، المضاربة الشرعية وتطبيقاتها الحديثة، الطبعة الثالثة، المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب، السعودية، 2000.
- حسين عبد المطلب الأسرج، صيغة تمويل المشروعات الصغيرة في الاقتصاد الإسلامي، مجلة دراسات إسلامية، العدد الثامن، مركز البصيرة للبحوث، مارس 2010.
- حمزة شودار، "علاقة بنوك المشاركة بالبنوك المركزية في ظل نظم الرقابة النقدية التقليدية"، رساله ماجستير، كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة سطيف، الجزائر 2006/2007.
- سعيد بوهراء، حليمة بوكروشة، حوكمة المؤسسات المالية الإسلامية: تجربة البنك المركزي الماليزي، المجلة الجزائرية الاقتصادية، العدد الثاني، جوان 2015.
- سليمان ناصر، المغارسة صيغة مثل لإعمار الأراضي البور في البلدان العربية والإسلامية، الملتقى الدولي التاسع حول: تحديات قطاع الزراعة في الدول العربية والإسلامية وسبل مواجهتها، الجزائر، يومي 27/28 فيفري 2011.
- صالح صالح، "أدوات السياسة النقدية والمالية الملائمة لترشيد دور الصيرفة الإسلامية"، بحث مقدم خلال الندوة العلمية الدولية حول: الخدمات المالية وإدارة المخاطر في المصارف الإسلامية، جامعة فرحت عباس، سطيف 1، الجزائر، 20 أفريل 2010.
- ظاهر ذباح كيطان، المسافة والمزارعة في الفكر الاقتصادي الإسلامي، مركز بابل، العدد الأول، العراق، 2011.
- عادل عبد الفضل عيد، الربح والخسارة في معاملات المصارف الإسلامية: دراسة مقارنة، دار الفكر الجامعي، مصر، 2007.
- عبد الرزاق رحيم جدي الهيتي، المصارف الإسلامية: بين النظرية والتطبيق، دار أسامة، الأردن، 1998.
- عبد العزيز الخياط، الشركات في الشريعة الإسلامية و القانون الوضعي، الجزء الثاني، معهد التخطيط، الأردن، 1995.
- عبلة مسلف، الدور الاقتصادي للمشاركة المصرفية: دراسة مقارنة، مذكرة ماجستير، جامعة قسنطينة، 2006.
- عزيزات حربي، سعيد عقل، إدارة المصارف الإسلامية، دار وائل للنشر والتوزيع، الأردن، 2010.
- عوض محمد هاشم، دليل العمل في البنوك الإسلامية، شركة فال للإعلان والطباعة المحدودة، السودان، 1995.
- محمد البلاجي، "صيغة مقترحة لتمويل المشاريع الصغيرة والمعالجة المحاسبية لصيغة المشاركة"

**المتحية بالملك**، المؤتمر السنوي الثاني عشر لـ**الأكاديمية العربية للعلوم المالية والمصرفية**، الأردن، 31/29 مאי 2005.

- محمد عبد الحليم عمر، الإطار الشرعي والاقتصادي والمحاسبي لبيع السلع في ضوء التطبيق المعاصر، الطبعة الثالثة، المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب، السعودية، 2004.
- محمد محمود العجلوني، البنوك الإسلامية: أحكامها ومبادئها وتطبيقاتها المصرفية، دار المسيرة، الأردن، 2008.
- محمود حسين الوادي وحسين محمد سحان، المصارف الإسلامية :الأسس النظرية والتطبيقات العملية، الطبعة الثانية دار المسيرة، الأردن، 2008.
- منذر حفظ، "مفهوم التمويل في الاقتصاد الإسلامي"، بحث رقم 13، البنك الإسلامي للتنمية، السعودية، 1998.
- ناصر الغريب، أصول المصرفية الإسلامية وقضايا التشغيل، دار أبواللو، مصر، 1996.
- نور الدين عبد الكريم الكواهلة، المشاركة المتناقضة وتطبيقاتها المعاصرة في الفقه الإسلامي، دار النسائ، الأردن، 2008.
- هياں محمد عبد القادر الزيدانین، الرقابة الشرعية على المصارف الإسلامية بين التأصيل و التطبيق، مجلة دراسات علوم الشرعية و القانون، المجلد 40، العدد الأول، الأردن، 2013.
- <http://cte.univ-setif.dz/coursenligne/ferdjahlemcte/cours03.html> consulté le 04/11/2016 à 16.00
- Organization for Economic Co-operation and Development (OECD), Principles of Corporate Governance, 2000.
- Ghazi Louizi, impact du conseil d'administration sur la performance des banques tunisiennes, XVème Conférence Internationale de Management Stratégique, Annecy / Genève 13-16 Juin 2006.